

# 每日养老资讯

2018年11月8日

特别鸣谢：  
香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
重磅！北京市机构改革进展：首批 10 家机构挂牌组建.....	4
辽宁：沈超九成养老机构提供医疗服务.....	6
江西：南昌出台意见全面放开养老服务市场.....	6
湖北：黄石市老龄产业协会积极开展敬老月系列公益活动.....	8
湖北：武汉 5 家公办养老机构实现改革，老人更放心了.....	8
四川：“你养老，我服务”——成都青羊区民政局为老人购买医疗和居家养老服务.....	9
青海：完善老龄产业支持政策，我省为老龄事业强筋骨.....	10
广东：出台方案关爱农村留守老人，力争 2020 年全脱贫.....	10
一人失能，全家失衡：4000 万老人的失能难题如何解.....	11
文化养老，让老年人生活“年轻态”.....	12
着力完善农村特困供养人员，养老保障机制.....	13
强化科技支撑引领，促进智慧养老产业发展.....	13
推动老龄事业与产业高质量融合发展.....	14
构筑幸福养老家园.....	15
中国老年大健康智库在京成立.....	16
<b>热点新闻</b> .....	<b>17</b>
山西：优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯.....	17
<b>政策法规</b> .....	<b>18</b>
甘肃省被征地农民参加基本养老保险政策解读.....	18
山西省住房和城乡建设厅关于贯彻落实《山西省人民政府办公厅关于开展老年人照顾服务工作的实施意见》的通知（第 304 号）.....	18
内蒙古：关于印发《内蒙古自治区医养结合实施方案》的通知.....	20
<b>养老研究</b> .....	<b>23</b>
养老规划要趁早.....	23
<b>养老产业</b> .....	<b>24</b>
养老事业，众人拾柴火焰高.....	24
老博会 9 日~11 日举行，一批“养老黑科技”亮相.....	26
老龄化加重，老年用品行业未来市场潜力巨大.....	26
<b>健康管理</b> .....	<b>27</b>
担心胆固醇，老年人还能“以肉贴膘”吗.....	27
<b>社会保障</b> .....	<b>28</b>
养老保险全国统筹明年迈出第一步.....	28
促进未来养老保险基金持续稳定运行.....	29
<b>老年说法</b> .....	<b>30</b>
连老年人都去当卧底了，该重视保健品虚假营销了.....	30

[关于我们](#).....[31](#)

[联系我们](#).....[33](#)

## 养老视点

### 重磅！北京市机构改革进展：首批10家机构挂牌组建

备受关注的北京市机构改革工作有了最新进展。新组建的市规划和自然资源委员会、市生态环境局等10家新机构对外开展工作，相关市领导出席挂牌仪式。据悉，到本月底，市级新组建机构将基本调整到位。

2018.10.15：党中央、国务院正式批准北京市机构改革方案，确定了本市深化机构改革“施工图”。

2018.10.19：市委召开市级机构改革动员会，标志着本市机构改革进入实质性落实和推进阶段。

2018.11.8：改革调整后的10家新机构正式以新部门名义开展工作。

“此次调整，坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一事情原则上由一个部门负责。”市有关部门负责同志介绍，“首批挂牌机构涉及城市规划、生态环境、农业农村、卫生健康等领域，社会关注高，与人民群众息息相关，比如新组建市规划和自然资源委员会，加大对城市规划发展的统筹协调力度，提升首都超大城市治理能力；新组建市人才工作局，落实人才引领发展战略，为推动首都高质量发展提供人才支撑；市经济和信息化局加挂市大数据管理局牌子，充实大数据管理职责，发挥大数据在政府管理中的优势。”

记者还了解到，除第一批新组建挂牌机构外，市政府其他机构也将在本月底前基本调整到位。

#### 首批10家机构

**市公务员局：**市委组织部统一管理公务员工作。将市人力资源和社会保障局的公务员管理职责划入市委组织部，对外加挂市公务员局牌子。

**市人才工作局：**将市委组织部的人才工作职责，市人力资源和社会保障局的人才工作相关职责整合，组建市人才工作局，作为市委组织部管理的机关。

**市经济和信息化局：**将市经济和信息化委员会、市无线电管理局的职责整合，组建市经济和信息化局，作为市政府组成部门，加挂市无线电管理局、市大数据管理局、市国防科学技术工业办公室牌子。副市长殷勇出席挂牌仪式。

**市规划和自然资源委员会：**将市规划和国土资源管理委员会、市勘察设计和测绘地理信息管理办公室的职责，以及市发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划职责，市水务局、市园林绿化局的资源调查和确权登记管理职责等整合，组建市规划和自然资源委员会，作为市政府组成部门，加挂首都规划建设委员会办公室牌子。副市长隋振江出席挂牌仪式。

**市生态环境局：**将市环境保护局的职责，以及市发展和改革委员会的应对气候变化和减排职责，市规划和国土资源管理委员会的监督防止地下水污染职责，市水务局的编制水功能区划、排污口设置管理、流域水环境保护职责，市农业局的监督指导农业面源污染治理职责，市南水北调工程建设委员会办公室的南水北调工程项目区环境保护职责等整合，组建市生态环境局，作为市政府组成部门。副市长杨斌出席挂牌仪式。

**市农业农村局：**将市农村工作委员会、市农业局的职责，以及市发展和改革委员会的农业投资项目、市财政局的农业综合开发项目、市规划和国土资源管理委员会的农田整治项目、市水务局的农田水利建设项目等管理职责，市经济和信息化委员会的农药生产监督管理职责，市农村经济研究中心（市农村合作经济经营管理办公室）的农村合作经济经营管理职责等整合，组建市农业农村局，作为市政府组成部门。市委农村工作委员会与市农业农村局合署办公。副市长卢彦出席挂牌仪式。

**市商务局：**将市商务委员会更名为市商务局，仍作为市政府组成部门，加挂市政府口岸办公室牌子。划入来京投资企业及其高级管理人员认定职责；将有关反垄断等职责划入市市场监督管理局；将

典当行、融资租赁公司、商业保理公司的监管职责划入市地方金融监督管理局。副市长殷勇出席挂牌仪式。

市卫生健康委员会：将市卫生和计划生育委员会、市深化医药卫生体制改革领导小组办公室、市老龄工作委员会办公室的职责，以及市安全生产监督管理局的职业安全健康管理职责等整合，组建市卫生健康委员会，作为市政府组成部门。

市地方金融监督管理局：将市金融工作局的职责，市商务委员会的典当行、融资租赁公司、商业保理公司监管职责等整合，组建市地方金融监督管理局，作为市政府直属机构，加挂市金融工作局牌子。

市人民防空办公室：将市民防局更名为市人民防空办公室，仍作为市政府直属机构。副市长杨斌、北京卫戍区副司令张宏、国家人防办有关同志出席挂牌仪式。

### 市政府其他机构

市政府办公厅  
市发展和改革委员会  
市教育委员会（市语言文字工作委员会、市政府教育督导室）  
市科学技术委员会（市外国专家局）  
市民族宗教事务委员会  
市公安局  
市民政局  
市司法局  
市财政局  
市人力资源和社会保障局  
市住房和城乡建设委员会（市住房保障办公室）  
市城市管理委员会（首都城市环境建设管理委员会办公室）  
市交通委员会  
市水务局  
市文化和旅游局  
市退役军人事务局  
市应急管理局  
市市场监督管理局（市食品药品安全委员会办公室）  
市审计局  
市政府外事办公室（市政府港澳事务办公室）  
市政府国有资产监督管理委员会  
市广播电视局  
市文物局  
市体育局  
市统计局  
市园林绿化局（首都绿化委员会办公室）  
市政务服务管理局  
市机关事务管理局  
市信访办公室  
市扶贫协作和支援合作工作领导小组办公室  
市政府研究室  
市知识产权局  
市医疗保障局  
市政府参事室

市监狱管理局（市戒毒管理局）  
市粮食和物资储备局  
市中医管理局  
市药品监督管理局

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57358>

## 辽宁：沈超九成养老机构提供医疗服务

11月3日，第九届中国(沈阳)国际养老服务业博览会开幕，由沈阳市卫计委医养办牵头的沈阳医养结合联盟成员机构悉数参会。

记者从市卫计委医养办获悉，截至目前，全市197个应开通为老年人就医服务绿色通道的医疗机构全部开通，全市197个养老机构能够为入住老人提供医疗服务，占比97%。全市72个二级以上综合医院开设老年病科或老年病门诊。

目前，全市在民政注册的养老机构有202家。

截至2016年底，全市每千名老年人拥有养老床位25.2张，即使养老机构床位全部住满，只能收住老人4万多人，沈阳有174万老人在家里养老。

2017年底，全市医院总数274家，医院床位64196张，预计可用于医养结合床位10000张左右。目前，全市197个应开通为老年人就医服务绿色通道的医疗机构全部开通，全市197个养老机构能够为入住老人提供医疗服务，占比97%。全市72个二级以上综合医院开设老年病科或老年病门诊。

沈阳市医养结合创新包括，成立医养办，为推进医养结合发展奠定了政府主导基础；打造以医院为中心的医养结合新模式；在医疗机构开设医养结合床位，为老年人提供了可选择的医养结合产品，使开展医养结合的医疗机构提高了床位利用率；成立医养结合联盟；成立医养结合管理控制中心，为制定医养结合管理制度，制定专业的控制标准，形成指标体系、标准体系、统计体系提供了组织保障；成立了医养结合人才培训中心，为医养结合事业发展提供可持续的人力资源保障；打造居家养老医养结合的“伴随模式”，开创了为居家养老的老年人提供便捷有效的医疗健康服务的新模式；制定建立优质高效医养结合服务体系的指导意见。

沈阳市卫计委医养办主任徐卫华介绍，目前，全市已初步形成以省市级老年病医院为龙头，区、县（市）医养结合机构为骨干，街乡（镇）社区卫生服务中心和乡镇卫生院为支撑，社区（村）社区卫生服务站和村卫生室为依托的医养结合服务体系。

沈阳市力争到2020年，采取多种措施，多种手段，积极探索医养结合试点工作，形成一批服务内容全面覆盖、社会力量竞争参与、人民群众普遍认可的医养结合的成功经验，并逐步加以推广。构建优质高效的医养结合服务体系，满足老年人多层次、个性化的健康服务需求。

（来源：华商晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57357>

## 江西：南昌出台意见全面放开养老服务市场

南昌要全面放开养老服务市场，进一步提升养老服务质量。11月6日，记者获悉，《南昌市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场的实施意见》（简称《实施意见》）已于近日出台，提出到



2020年实现城市居家和社区养老服务全覆盖，农村居家和社区养老服务覆盖率达到70%以上。同时，鼓励外资设立非营利性养老机构，提出新建居住小区新建住宅和老城区连片改造居民区、棚户区项目应分别按照每百户不少于20平方米和15平方米建筑面积配建社区居家养老服务设施的要求。

### 鼓励外资设立非营利性养老机构

南昌将放宽市场准入条件，逐步简化或取消相关手续。支持养老服务机构连锁化发展，在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。

《实施意见》要求，“十三五”期间，各县（区）、开发区（新区）要积极培育品牌连锁养老服务机构或组织；支持具备条件的民办非营利性养老机构、养老服务组织转变为企业。对不同社会主体投资兴办的护理院和护理型养老机构，实施同等的建设补贴、运营补贴、医保定点等政策。

支持外资参与养老服务业发展，在鼓励境外投资者在南昌举办营利性养老机构的基础上，进一步放开市场，鼓励境外投资者设立非营利性养老机构，在国家政策允许范围内，享有与市内非营利性养老机构同等的土地政策、税收优惠、财政支持等待遇。

### 建立养老服务行业黑名单制度

建立养老服务行业黑名单制度和市场退出机制，加强行业自律和监管。

推广政府与社会资本合作模式。鼓励社会力量通过独资联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。鼓励各地在确保供养水平不降低的前提下，通过购买服务将政府供养的特困人员移交社会力量托养。力争到2020年，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过50%。

同时，《实施意见》还提出完善居家和社区养老服务功能。积极探索建立失能、失智和高龄独居老年人的家庭照护支持政策，引导老年人优先选择居家和社区养老。

### 新建住宅每百户至少配建20平方米养老服务设施

到2020年，城市居家和社区养老服务实现全覆盖，农村居家和社区养老服务覆盖率达到70%以上。新建居住小区新建住宅和老城区连片改造居民区、棚户区项目应分别按照每百户不少于20平方米和15平方米建筑面积配建社区居家养老服务设施。已建成的住宅区要按每百户20平方米的标准调剂解决，且单处用房面积不得少于150平方米，社区居家养老服务设施服务半径应小于500米。

根据《实施意见》，南昌将大力推进街道日间照料中心和社区老年人助餐点建设，为有需求的老年人提供日间托养、短期照料以及配餐、送餐等服务。做好居家重点人群的养老服务，重点满足城市“三无”老人、农村五保老人和经济困难的高龄、独居、空巢、失能、失智等老年人群体的养老服务需求。

### 部分医疗护理费用纳入医保基金支付范围

《实施意见》要求，医保部门将符合条件的医疗护理费用纳入医疗保险基金支付范围。鼓励企业研发老年人的智能化设备、健康监测可穿戴设备、健康养老移动应用软件（APP）以及防跌倒、防走失等方面产品用品。

在农村养老服务方面，县（区）、乡镇人民政府和村级组织要为居家和社区养老提供经费、场地等服务条件。利用集体土地流转租赁等方式，发展农村养老服务设施。大力发展互助式养老，利用农村闲置的学校、村“两委”用房、民房等资源改造成农村养老互助中心。鼓励有条件的县（区）、开发区（新区）对经济困难的失能老人入住机构给予补贴。

此外，《实施意见》提出大力推进“旅游+养老”、“医疗+养老”、“信息化+养老”等社会领域行业间融合。推动以养老养生为主题，将老年住宅、养老院、护理院（医院）、老年学校等高度集合，建设满足老年人持续照料的养老服务综合体；支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。

(来源:中国江西网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57287>

## 湖北：黄石市老龄产业协会积极开展敬老月系列公益活动

黄石市老龄产业协会在市民政局、市老龄办的指导和协调下，会长单位积极作为，发挥医养结合优势，开展了一系列丰富多彩的敬老月公益活动，受到老年人欢迎和好评。

一是积极开展银龄扶贫“五送”活动。9月18日和9月25日，由湖北省、黄石市两级老龄办牵头组织，黄石市老龄产业协会承办的2018“银龄扶贫行动”在大冶市、阳新县的两个精准扶贫村启动。协会分别组织了老医务工作者、老文艺工作者、老法律专家及农技老专家为当地群众开展了“送医送药送科技送法律送文艺”“五送”活动。向北山村、石田村赠送了价值1万余元的常用药品，发放健康宣传、法律及科技资料各300余份，现场为30多名村民进行了康复治疗服务，并接受了110人次求医问药咨询。

二是依托协会组织，发挥会长单位骨干作用，积极作为，为黄石城区老年人送上老年节健康大礼包。10月17日老年节前后，协会成员单位各施其能，践行“敬老、爱老、孝老”主题，开展公益活动。作为会长单位的鄂东医养集团，更依托其丰富的产业资源，在黄石各城区为老年人送上一份健康大礼。15日，在康宁社区为百岁老人包饺子庆生；16日，在矿山路社区和空巢老人一起过节；17日，在楠竹林开展健康义诊；18日，将健康和祝福送去大冶市王太社区…，据统计，老年节前后，服务老年人达到870余人次，开展健康讲座7场，发放健康材料900余份，并为贫困、空巢、孤寡老人赠送价值4万余元的常用药品及生活用品。

三是黄石老龄产业协会开展了“金秋敬老月，健康社区行”活动，将整个敬老月的活动推向高潮。

9月30日，协会联合东楚传媒集团、铁山区文明办、铁山区胜利路社区居委会等单位，在铁山区张之洞广场，为广大老年人献上了一场集医疗康复、健康咨询、文艺演出、志愿服务于一体的大型公益敬老活动。

10月16日，协会又将公益敬老活动送到了西塞山区陈家湾广场，同样专业的医疗服务，同样精彩的文艺节目，同样贴心的志愿服务，让“敬老爱老孝老”主题逐渐引起社会各界关注，“敬老月”将不再局限在短短的三十天里，为老服务将成为一种常态化的状态，持续发生在三百六十五天里。

(来源：黄石市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57368>

## 湖北：武汉5家公办养老机构实现改革，老人更放心了

记者从7日召开的全市公办养老机构改革现场会上获悉，2013年以来，武汉15家公办养老机构中已有5家实行了改革，形成了PPP、公建民营、服务外包等多种公办养老机构改革模式。

“终于能住进自己满意的养老院了，服务还不错。”今年9月，73岁的孙婆婆住进了武汉九州通人寿堂养老院，“这家养老院开在市福利院大楼里，住得放心些”。

去年10月，武汉市社会福利院成为全国第二批公办养老机构改革试点单位。武汉九州通人寿堂养老院是武汉市社会福利院实行此项改革后，引入九州通医药、上海人寿堂打造的全市首个PPP(政府和社会资本合作)养老机构，其运营后使得武汉新增1200多张养老床位，目前已有130多位老人享受着



该院专业的医养服务。

同样是全国第二批公办养老机构改革试点单位，新洲区社会福利院通过引入社会资本打造出武汉农村首家公建民营、医养结合养老机构——新洲区夕阳红养老院。该养老院负责人戢志高告诉长江日报记者，公建民营后该院申办了一家二级老年病专科医院，组建了养老护理团队和社工服务中心，改扩建了活动室、图书室、棋牌室等设施。“以前院里只服务几位优抚对象，大量床位闲置，一年多来已经住进了140多位社会代养老人。”

据了解，2013年以来，武汉已有5家公办福利院实行改革，形成了不同的公办养老机构改革模式。东湖高新区佛祖岭通过公建民营，形成武汉首家集供养、医疗、康复、娱乐为一体的综合型福利机构。武昌区社会福利院实行公建民营后打造白土塘养老院，使得该院一年内的入住率从52%提高到了90%以上。汉阳区社会福利院引入社会力量后实行公建民营、服务外包、医疗托管等，节省了近1亿元的建设资金，每年增加纯收入近300万元，这些营收弥补了福利院运营初期的亏损。

市民政局福慈处负责人表示，武汉公办养老机构改革成效初显，盘活了国有资源，减轻了政府财政压力，为老人提供了更加多元化的养老服务，未来将积极推动全市其他公办养老机构通过公建民营、服务外包、改制等形式实行改革，探索具有武汉特色的公办养老机构改革模式。

（来源：长江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57367>

## 四川：“你养老，我服务”——成都青羊区民政局为老人购买医疗和居家养老服务

为推进养老服务体系建设，建立居家、社区医养融合新模式，提高辖区内老年人的生活质量，青羊区民政局以医养结合居家养老智慧云平台为依托，开展“互联网+养老服务”行动，深入挖掘服务平台大数据，全面整合辖区养老服务信息，通过政府购买服务的形式，为老人提供医疗、家政、送餐、护理等服务，落实“三个到位”，推动社区养老服务资源向家庭延伸，促进养老服务供给的便利化、智能化。

一是补贴到位。针对居住在辖区内且为本区户籍的老年人，根据年龄、健康状况、经济条件的不同，提供不同标准的居家养老服务补贴，提高补贴的精准性。同时，区民政局积极同相关服务公司进行沟通，为居住在辖区内且为本区户籍的尚不具备补贴条件的老年人提供居家养老有偿、低偿服务，提高养老服务的覆盖面。

二是服务到位。结合服务平台提供的大数据分析，青羊区民政局深入调研，针对辖区内老年人行动不便、就医困难等“痛点”问题，打造“一站式”服务云平台，开展全方位、多层次、标准化、个性化的综合服务，涵盖社区送餐、助医助浴、中医康复、紧急呼救、家政护理等服务内容，满足辖区内老年人的多元需求。

三是资源到位。医养结合居家养老智慧云平台全面整合了辖区内的优质服务资源。一方面，该平台充分利用辖区内专业的养老机构、护理中心资源，达成了居家养老服务保障合作。另一方面，青羊区民政局创新引进成都第一骨科医院、青羊区中医院等权威医疗机构入驻平台，打破居家养老服务主体的结构性困局，以高标准、专业化的医疗服务，全面提升居家养老服务品质。

截至目前，医养结合居家养老智慧云平台已为青羊区1654位老人提供了2833次医疗和居家养老服务。下一步，青羊区民政局将继续以“互联网+养老服务”为支撑，做好“裁判员”，积极发挥引导和监督作用，全面构建“社会养老居家化、居家养老社会化、服务方式信息化”的多层次、多维度的居家养老服务体系。

（来源：成都民政）

## 青海：完善老龄产业支持政策，我省为老龄事业强筋骨

积极应对人口老龄化，加快老龄事业改革发展，既面临重大机遇，又面临严峻挑战。记者从省老龄办获悉，“十三五”期间，我省将进一步推进老龄工作信息化建设，加强老龄科学研究与交流合作，完善老龄产业支持政策。

《青海省老龄事业发展“十三五”规划》“主要任务”部分的“强化老龄事业发展基础”中提出，推动建立老年人生活状况统计调查制度，探索老龄信息共享和信息化建设协同推进机制，健全完善涵盖老年人口、为老志愿服务、老龄工作等主要内容的青海省老龄信息管理系统平台，加快建立全省养老服务信息平台，实现涉老信息的高效采集、有效整合和深化应用。

县级以上人民政府及其有关部门应当开展人口老龄化省情调查和老龄事业发展研究，为制定老龄政策提供科学依据；着力扩大老龄事业省际交流，加强与全国老龄办和其他省市老龄机构以及有关涉老部门的沟通交流，尤其要加强与人口老龄化程度较深、应对人口老龄化任务较重地区的交流合作，借鉴先进经验，推动全省老龄事业健康发展。

引导和鼓励社会资本以独资、合资、合作等多种形式，投资老龄产业，支持相关行业积极开发适合老年人的衣、食、住、行、医、文、娱等产品用品，重点关注残疾、失能、失智、高龄老年人的特殊服务需求；引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜，繁荣养老服务消费市场；研究制定老龄服务和用品的质量标准，推进行业组织和行业规范建设，营造安全、便利、诚信的消费环境；发展西宁、海东等健康养老现代服务业集聚区。

（来源：青海省人民政府网站）

## 广东：出台方案关爱农村留守老人，力争2020年全脱贫

日前，广东省民政厅会同广东省公安厅等8部门联合印发《广东省加强农村留守老年人关爱服务工作行动方案》（以下简称《行动方案》）。《行动方案》提出，力争到2020年，农村留守老年人关爱服务工作机制和基本制度全面建立，关爱服务体系初步形成，关爱服务普遍开展，养老、孝老、敬老的乡村社会氛围更加浓厚，全省农村贫困留守老年人全部脱贫。

《行动方案》明确，建立健全党委领导下的政府支持保障、部门协同配合、地市统筹指导、县（市、区）组织实施、乡镇（街道）具体负责、群团组织积极参与、村民委员会和老年协会发挥骨干作用、社会力量广泛参与的农村留守老年人关爱服务工作机制。

### 建立农村留守老人信息台账

《行动方案》要求，建立信息台账与定期巡访制度。

一是以县（市、区）或不设区的地市为单位，全面摸清农村留守老年人基本情况，建立健全贯通省、市、县（市、区）、乡镇（街道）的信息共享和动态管理的农村留守老年人信息台账。准确掌握农村留守老年人的数量规模、基本分布、经济来源、家庭结构、健康状况、家庭赡养情况、照料情况、存在困难及赡养人或扶养人联系方式等基本信息，重点排查经济困难家庭的高龄、失能和半失能

留守老年人。

二是建立以县（市、区）或不设区的地市为单位、乡镇（街道）具体安排、村民委员会协助实施的农村留守老年人定期探访制度，并为留守老年人提供相应的援助服务。

《行动方案》强调，督促赡养、扶养义务人落实主体责任。家庭是农村留守老年人赡养和关爱服务的责任主体。各地要积极开展《中华人民共和国老年人权益保障法》和《广东省老年人权益保障条例》等法律法规的宣传教育，督促农村留守老年人子女或其他赡养人依法履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务；督促扶养人依法履行扶养义务。对赡养人、扶养人不履行赡养、扶养义务的，村民委员会、老年人组织或者赡养人、扶养人所在单位应当监督其履行；情节严重的，相关执法部门要依法追究其法律责任。

### 村委会要及时了解留守老年人的生活情况

《行动方案》要求，发挥村民委员会的基础性作用。村民委员会要在县（市、区）人民政府和乡镇人民政府（街道办事处）的统筹协调和组织指导下，协助做好留守老年人的基本信息摸底工作；通过电话问候、上门探访等方式，及时了解留守老年人的生活情况；将存在安全风险和生活困难的老年人作为重点帮扶对象，及时通知并督促其子女和其他家庭成员予以照顾，同时报告乡镇人民政府（街道办事处）；将关爱服务纳入村规民约，鼓励邻里乡亲为留守老年人提供互助服务等。在尊重老年人意愿的前提下，村民委员会可协助其赡养义务人与亲属或其他有能力的人签订委托照顾协议，并将协议双方的基本情况、联系方式等信息以及签订的协议复印件登记备存。

《行动方案》还提出加快推进农村养老服务设施建设、发挥农村各类公共服务设施的支持作用、培育和发挥农村为老组织的独特作用、发挥社会工作的专业作用、动员和引导社会力量开展关爱服务等方面的重点任务。

《行动方案》要求，各地各有关部门要高度重视，加强领导；要不断完善基本医疗、基本养老、社会救助、社会福利等社会保障制度，落实相关社会保障政策，切实维护农村留守老年人的基本权益；要广泛宣传养老理念、老年人权益保障的法律法规、孝亲敬老传统美德，形成互帮互助、助老爱老的良好社会风尚；各地各有关部门特别是县（市、区）人民政府、乡镇人民政府（街道办事处）要切实落实在维护留守老年人权益中的基本职责，适时对关爱服务工作开展督促检查并通报情况。

（来源：广州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/57366>

## 一人失能，全家失衡：4000万老人的失能难题如何解

他们疾病与衰老并存，无法行走、不能自理，甚至无法控制身体排泄……目前，全国失能和半失能老人已超过4000万人。

### 一人失能，一家“失衡”

每天清晨6点，安徽合肥的杨女士就起床，为中风后瘫痪的老母亲翻身、换尿布，再伺候洗漱、吃早饭、喂药。等喂完饭、收拾干净，就到了上午10点。

“这还是在有家政阿姨帮忙做饭、打扫的情况下，我都觉得力不从心。”67岁的杨女士说，母亲生病之后情绪低落、不愿交流，家人全靠猜来理解她的需求，这也是她不敢将母亲完全交由保姆照料的缘故。

2016年10月发布的第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果显示，我国失能、半失能老年人约有4063万人，占老年人口的18.3%。



一人失能，全家失衡。专家指出，平均来看，1个失能老人需要3名家庭成员照料，已成为家庭的沉重负担，一些困难和独生子女家庭更是“压力山大”。

### 养老服务短板亟待补足

失能和半失能老人日益增多，迫切需求医养结合的养老服务，但目前现状并不理想。

“截至2017年底，安徽宣城市共有失能和半失能老人19321人，目前，入住专业机构（含医院、养老院）的共有3623人。”宣城市民政部门有关负责人指出，机构养老的需求很大、缺口很大。

费用高是很多失能老人无法入住养老机构的重要原因。据了解，机构照料失能和半失能老人的收费一般都高于当地平均收入水平，绝大部分家庭无力支付。专家认为，一方面需要大力扶持建设普惠型养老机构，另一方面要大力发展小区嵌入式养老机构，为家庭照护者提供便捷、低价的喘息式服务。

### 长期护理保险破解困境

着眼于解决失能、失智老人的刚性照护需求和保障问题，2012年青岛市开始实施长期护理保险，并不断深化改革推动制度完善升级。2016年，人力资源社会保障部在上海等15个城市开展长期护理保险试点，为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供资金或服务保障。

青岛市市北区敦化路街道的邵新兵老人今年91岁，前一段时间因病完全丧失了生活自理能力。幸好他参加了长期护理保险。“护理人员能够陪着老人，我也有了短暂的休息时间。”女儿王女士说，老人享受政策后，报销比例达到90%，自己每月只需负担200元，大大减轻了家庭照护的经济负担。

今年4月，青岛市创新实施了“全人全责”长期护理保险制度，实行多元化筹资机制，在原长期医疗护理基础上，将基本生活照料纳入职工护理保障范围。

上海目前接受长期护理保险服务的老人共约16.9万人，其中接受养老机构护理服务的约7.5万人，接受居家护理服务的约9.4万人。此外，长期护理保险还为1万多名符合条件的重度失能老人发放了居家照护的现金补贴，减轻了家庭的经济负担。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57335>

## 文化养老，让老年人生活“年轻态”

近日，由江苏省老年学学会老年文化专业委员会、南京老年学学会、南京大学河仁社会慈善学院、南京俏乐一族老年文化交流中心、江苏华益社会组织评估中心联合主办的“文化养老·乐龄与健康”亚洲论坛暨江苏省老年学学会老年文化专业委员会2018学术年会在南京大学举行。

本次论坛的主题是“文化养老·乐龄与健康”，论坛邀请了日本、新加坡、香港、台湾、北京、天津等地200余名嘉宾代表，深入探讨现代老年产业新形势下文化养老的形式和途径，聚焦“文化养老”的多元模式；进一步解读“文化养老”的现实意义和模式发展；分享亚洲各国先进养老模式的优秀案例。

中国老年学和老年医学学会副会长、北京大学社会系教授陆杰华表示，老年人离开工作岗位，社会参与相对有所减少，迫切需要发展替代性的社会参与以及社会交往，文化养老正是这样的平台。就目前而言，文化养老已到了应该关心关注和需要重点发展的阶段，要让老年人生活“年轻态”。

全国老龄委办公室原副主任赵宝华谈到，老年文化是社会整体文化的重要组成部分。老年人既是老年文化的受益者，也是老年文化的创造者。应鼓励老人把参加文化活动作为晚年摆脱孤独寂寞的主要办法，并在参与中提升晚年精神生活的质量。

来自新加坡国立大学的人类学博士汤玲玲则指出，越来越多的亚洲国家正面临着前所未有的超老龄化社会，80岁及以上的预期寿命日益成为一种常态。新加坡正在尝试家庭和社区中的代际方法，通过社会资本培养年轻人，传播知识、文化和价值观，为老年人提供回报社会的机会。

南京市政协委员、江苏省老年学学会老年文化专委会主任、南京俏乐一族老年文化交流中心理事长卞开勤认为，文化养老进社区，可以将文化养老理念融入社区公共服务，推动文化养老理念在社区普及。比如，该中心策划了一档集知识性、娱乐性、平民性于一体的中老年团体户外真人秀综艺栏目《俏乐总动员》，就是立足社区，以中老年健康、快乐、时尚为主，以旅行、文化、公益为线，以游戏、任务、比赛为题，在突破传统的老年才艺展示和真人秀节目的同时，将“文化养老”与“科学养生”紧密结合，很受老人喜欢。

(来源：南京日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57339>

## 着力完善农村特困供养人员，养老保障机制

做好农村特困供养人员养老工作,是完善社会救助体系、保障和改善民生的应有之义，也是高水平全面建成小康社会的必然要求。建议：一是制定更加精准的特困供养管理办法。在现有规定的基础上，对“三无”认定提出更符合实际、便于操作的识别办法，重点放在对无劳动能力和无生活来源的认定上。在特困供养标准上，既要根据年龄，又要根据特困之困和失能程度状况，提供精准供养保障，树立和体现“养弱不养懒”的救扶理念。二是因地制宜，确定集中供养与分散供养标准。结合当地实际，适当调整集中供养与分散供养标准。对养老机构床位空置率高的地区，适当提高集中供养标准和个人零用钱标准，充分利用护理、康复设施设备，吸引更多的特困对象集中供养，提高床位利用率，提升敬老院的服务效能。三是着力解决特困供养人员医疗开支。确保特困供养对象医疗费用的落实，每年对特困供养对象的患病情况进行筛查，并根据其病情严重程度给予相应的救助金补贴；加大医养结合的供养模式，在乡镇卫生院设立特困供养对象专用床位。四是加快特困供养机构公建民营社会化改革。有条件的县（市、区）要加大社会化供养力度，采取多种措施不断提高服务能力水平。五是强化部门协调，落实好相关政策保障。开展广泛调研，不断完善特困供养相关政策规定。加大政策落实力度，努力提升特困供养人员的满意度和幸福感。

(来源：新华日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57344>

## 强化科技支撑引领，促进智慧养老产业发展

智慧养老作为一种新模式，引领养老服务方式转变，是解决我省养老产业供需结构失衡问题的全新探索。建议：一是建立健全养老体系。建立全省统一的养老服务信息平台，实现养老服务信息“区域一体化”。完善养老数据库，加强养老服务信息基础建设，实现数据加工处理、动态指标分析、个性化推送，向全社会提供覆盖健康、养老、医疗等多方面的智慧应用和综合服务。二是营造产业生态。鼓励社会资源进入智慧养老产业，形成政府引导、多方参与、协同发展的产业生态。重点支持一批适老科技产业龙头企业，打造产业集聚的适老科技产业园区，推进适老科技研发和产业化。引导发展适老科技产业金融服务，以资本助力适老科技产业的创建和发展。三是探索服务新模式。通过建设和发展“智慧养老产品体验区”，开发出符合市场需求的适老产品。支持建设养老服务业综合发展示



范基地，引入机构运营商、服务提供商、终端产品提供商等，探索不同种类的运营模式。四是建设技术创新体系。建设适老科技研发平台，集聚全球创新资源，研究开发适老科技产品。推进智慧养老数据和设备标准化工作，解决相关系统和产品间互联互通的问题。五是加强人才队伍建设。鼓励有条件的职业院校、地方高校开设包括现代信息技术、人类学、老年学、心理学等课程在内的跨专业学科，与养老机构合作，培养一批养老机构运营管理、健康管理和咨询、老年健康管理、适老产品设计开发等方面专业人才。

（来源：新华日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57345>

## 推动老龄事业与产业高质量融合发展

党的十九大报告明确指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位”；“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”报告也提出了“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的要求。随着我国老龄化程度逐年加深，老龄化带来的各种社会与家庭问题日渐凸显。因此，如何推动老龄事业与产业高质量融合发展，则成为新时代我国一个关系国家经济、社会、政治、文化协调发展的重要现实问题。事实上，长期以来，各地政府对老龄事业和产业融合发展给予了独特的关注并做了持续的努力，已经取得一定的成效。

然而，与老年人日益增长的美好生活需要相比，我国老龄事业与产业融合发展中还存在着“养老机构运营管理与市场竞争能力不足、专业化服务组织服务能力不足、能引领行业发展的各类标杆性企业成长不足、支撑老龄事业与产业融合发展的人才和人力资源供给不足”等方面的问题。如何着手解决这些问题？就政府公共服务的角度看，在借鉴英、美、日等发达国家以及我国台湾地区发展经验的基础上，发挥政府主导作用，用好系统思维、创新思维和底线思维，从制度供给侧结构性改革发力，坚持以人民为中心的发展思想，以满足人民群众多元化老龄服务需求为目标，推动老龄事业和产业高质量融合发展，努力让广大老年人享受优质老龄服务，让老年人能够“快乐地生活、健康地长寿、优雅地老去”，是解决这些问题的新思路。由此，笔者提出以下对策建议。

加大政策创新力度，完善老龄政策制度供给。重点在医养融合方面，有效促进医疗卫生与养老服务政策对接，探索老年人长期照护保障制度，切实提高健康养老服务质量和水平；在规范管理方面，以落实养老服务地方标准为依托，加快制定出台养老机构分类管理规范，切实提升养老机构专业化水平；在困难老年群体关爱方面，充分关注农村留守老年人实际需求，研究制定关爱服务政策，切实保障他们的基本生活；在慈善服务方面，加大政府购买服务力度，引导更多慈善组织承接为老服务，进一步完善行业管理机制，营造良好发展环境。总而言之，以上措施可总结为完善养老服务标准体系、健全标准实施效果评估机制、健全行业监管机制、建立养老服务志愿者登记和养老服务储蓄制度、引导慈善力量参与养老服务。此外，要完善财税支持政策，建立专项发展资金，对农村养老服务机构代养城市失能和高龄老人给予一定标准的专项补助。

以专业化智库为支撑，提升我国老龄事业与产业高质量发展的科学性、前瞻性。近几年，我国老龄服务业相关政策、规划密集出台，老龄相关决策咨询需求量越来越大。同时，作为一项民生补短板的重要工作，也需要建立一个能制度化运作的老龄科学研究专业智库，助力、助跑我国老龄事业与产业高质量融合发展。为此，我们可以从以下几方面着手打造老龄科学研究专业智库的专业性、前瞻性和科学性：第一，做基础性研究与调研，着重于建设数据库，动态掌握了解我国老龄人群结构、服务需求，老龄事业与产业发展相关数据；第二，做应用型学术研究，通过课题、项目攻关、学术、行业交流等途径，不断提炼阻碍我国老龄事业与产业高质量融合发展的突出难题，为寻找破解之道提出科学的智力支持；第三，产学研结合，推动产品研发、人才培养、国内外先进经验模式引进与转化。

以提升老龄服务机构管理能力和服务品质为导向，增强老龄服务机构支持政策的效果。随着老龄服务市场竞争压力的增大，老年人以及家属对老龄服务机构的要求也越来越高。这一方面需要老龄服务机构以提升自身经营管理与服务能力为导向，切实提高老龄服务机构的服务品质，另一方面也需要切实增强老龄服务机构支持政策的效果。为此，我们建议：一是建立专项培训基金和平台，集聚老龄服务培训的优秀师资和案例，为国内有发展潜力的各类民营和公办老龄服务机构提供常态化、制度化培训、学习机会，组织优秀机构负责人定期赴境外、国外考察、参访；二是建立专业的行业评估制度，规范老龄服务市场竞争秩序；三是鼓励和支持有条件的国有企业投入发展老龄服务产业，发挥国有企业特有优势，整合国有企业资源，弘扬国有企业的社会企业精神，探索老龄服务产业发展的国有企业模式；四是发挥老龄产业发展基金的引导和撬动作用，鼓励和支持完全面向市场的各类老龄服务机构创新、创业；五是以老龄产业反哺老龄事业为导向，持续支持老龄服务机构提高管理能力和服务质量。在各类奖补老龄机构的政策中，重点支持发展民营机构，将支持重点放在以奖代补上，对有供养社会福利对象的机构，对开展了较多社会公益活动的机构，给予政府颁发的荣誉，在竞标购买服务项目等方面都给予加分鼓励。以上措施所遵循的原则可解释为实现养老服务供给端的转型升级，即打造“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老模式，形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的养老服务格局，实现供给侧与需求侧的协调平衡和良性互动，不断提高“全要素生产率”，从而达到提高养老服务质量与效率的目的。

以龙头企业培育和品牌建设为手段，着力提升老龄服务企业实力和产业规模。龙头企业培育和品牌建设是推动老龄事业与产业高质量融合发展的有力支撑。由此，我们提出以下建议。首先，应重点培育发展一批资本雄厚、竞争力强、品牌影响大、管理运营高效的服务性和生产性老龄服务龙头企业。其次，鼓励社会资本通过资本重组、品牌输出、股票上市等形式做大做强，实现跨区联合、资源共享、集团化、规模化、连锁化发展；鼓励民营企业以资本为纽带、以项目为载体、以技术为平台、以上下游企业为链条，组建老龄产业联盟，并通过联盟成员之间的资源整合和相互协作，提升民营企业的核心竞争力。再次，引导老龄服务企业，创新服务模式，提升专业化水平，增强可持续发展能力，培育一批老龄服务龙头企业；引导老年用品生产企业与国内外一些高等院校、科研单位等进行密切合作，建立“产学研”一体化基地，重点对康辅器具、保健产品、家居用品等进行专项研究，形成集设计、制造、销售为一体的完整产业链，通过技术创新，形成核心竞争力，在制造业基础较好的地区，打造区域特色明显的老年用品制造中心，培育一批老年用品生产性龙头企业。最后，制定品牌发展战略，建立品牌激励机制，找准定位，“量身定制”，推动全国培育建设一批老龄产业优秀品牌和知名品牌；成立省域老龄产业品牌联盟，推动品牌企业资源整合、协同发展，在全国筛选一批具有较强示范带动效应和特色的老龄服务品牌给予重点扶持。

以老龄服务机构为人才培养和人力资源供给基地，鼓励老龄服务机构将服务延伸到居家和社区。在全国老龄服务社会化发展进程中，老龄服务机构一直是主力。我国政府有关部门至今在支持公办和民办各类老龄服务机构方面，还给予了较多资金和政策支持。社区居家养老是未来大多数人选择的老龄服务方式，也是未来较长一段时间国家老龄相关政策投放的重点。考虑到现有专业化社会组织提供居家社区养老服务能力不足的问题，鉴于机构养老服务相对而言更具专业性，可以将养老机构作为解决居家养老服务不足的一个重要助力。在不断提升机构养老服务的前提下，鼓励和支持有资质、有能力、有经验的养老机构到社区去拓展市场，承接社区居家养老购买服务项目。此外，还可考虑以海峡两岸老龄服务产业交流合作为特色，着力提升大陆老龄服务产业发展的后发优势。

（来源：中国社会科学网）

## 构筑幸福养老家园

加快适老化改造，补上护理短板，增加智能应用，注入保健因素，可以让养老生活更美好

成就美好生活，需要各方面的提升。作为具有社会担当的中央企业而言，多年来，保利持续投入养老产业，不仅希望通过自身努力给社会带来美好的改变，也希望通过搭建多方产品、服务以及智慧的平台，给全社会提供一些思考，一些镜鉴。

根据“9073”的养老布局，居家养老是我国养老格局权重最高的板块，也是很多老年人的首选养老方式。但居家养老面临的一个共性问题，在于当初住宅、家庭的布局并非是为了养老而设计，因而住宅的“适老性”明显滞后，存在不少隐患，这就困扰着不少老人的养老生活。

从专业角度来看，对家庭住宅进行适老化改造，并非难比登天，成本也非不可承受。瓶颈在于缺少合格、有品质的供应商。这次老博会的展示中有不少适老化改造的成果，向社会展现了行业的许多突破和进步。下一步，需要国家的更多支持、企业的更多开拓，以及家庭的意识转变，共同创造更加安全的养老环境。

养老产业归根到底是做服务，然而难的也正是做服务。护理又是养老服务的核心业务。没有合格的护工，谁会放心把家里老人送进养老院？数据显示，目前我国养老护理员不到30万人，持证人数仅约5万人，缺口巨大。护理员不仅数量缺乏，而且还面临“两高三低”的问题：人员流动率高、劳动强度高，工资收入低、社会地位低、服务水平低。

如何寻求应对之策？最根本的还是要将养老产业做大做强，让社会资本能进入，能挣钱，能退出。虽说养老是微利行业，但只要能理顺资本通道、增加护理资源，提升护理服务整体水平也就只是时间问题。同时，养老护理员的培养，也可以考虑借鉴培养免费师范生的方式：在校学习期间免除学费，免缴住宿费，并补助生活费，毕业后必须在护理行业服务一定年限。此外，提升护理员的社会地位，完善薪酬待遇，健全职业发展体系，都是提升护理服务的重要因素。

人口老龄化给社会治理带来不少新问题。奔向美好生活的路上，如何让每一个老年人都不掉队，生活得更舒心、更有保障？“互联网+养老”“智慧养老”等相关公共服务体系开始崭露头角，更贴心、更有个性的养老服务未来可期。

采用人脸识别技术，让老年人在手机上、在家里就能办理社保业务，不必一趟趟到相关机构；集智能拍摄、远程控制、信息采集于一体的“智慧门禁”系统，给空巢老人的生活加上了一道保险；可以实现实时定位、紧急呼叫、自动报警、健康管理等功能的智能手环，则可以让孩子或居委会工作人员及时进行轨迹查询、智能预警等，实时掌握老人的状况……技术可以让生活更美好，当然也可以让养老更美好。

养老离不开医疗，“医”和“养”的需求巨大。很多重病在家里和养老院里都是解决不了的，必须把病人送往医院。与其到了养老院再转到医院，不如直接由社区卫生服务中心来完成转诊，因此，社区是医养结合一个关键环节。

当然，医养结合不是简单加起来，不是养老院办医院或者医院里开办养老床位，而是建立社区层面的医养结合专业服务体系，真正从学科专业、人才等方面进行融合，这样不仅可以将医护服务辐射到家庭，还可提供转诊服务。

有人说，养老是“夕阳产业”，但其实也是“朝阳工程”，更是创造美好生活的事业。为老年人提供有尊严、有温度、体面的日常生活服务，构筑幸福养老家园，需要全社会的积极参与。

（来源：人民网）

## 中国老年大健康智库在京成立

11月4日，中国老年大健康智库在北京成立，并举行了第一次委员大会，大会以“积极老龄观、健康老龄化、幸福老年人”为主题。

中国老年大健康智库是经国家卫生健康委批准，由中国老年保健医学研究会和国家老年医学中心发起，致力于老年大卫生、大健康研究与交流的全国性、学术性、非营利性机构。



智库采用双主任制，由中国老年保健医学研究会会长高松柏和国家老年医学中心主任王建业出任。智库将围绕健康老龄化，组织开展研讨与交流，增进了解和共识，举办论坛、研讨会等活动，为政府、研究机构、企业之间沟通、交流信息、分享成果与经验提供渠道和平台。

健康老龄化关乎2.4亿老年人的福祉，是实现“全民健康”的重要组成部分。智库将在老年人大健康领域为政府在宏观调控、制定中长期发展规划和重大政策等方面提供分析报告和建议；为地方政府制定区域发展规划、为相关行业组织制定产业发展规划等提供智力支持；为企业发展战略、经营决策、海内外投资、兼并重组、技术创新和市场开拓提供信息、政策、法规等咨询服务。

会上，来自全国各地的专家、学者和社会知名人士一致表示，将致力于老年大健康领域理论研究、服务实践和创新合作，共同推动老年大健康事业的发展，为老年人谋福祉。

（来源：人民政协网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57363>

## 热点新闻

### 山西：优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯

昨日，省住建厅对有关老年人照顾服务工作作出安排，今后，凡新建城区和居住（小）区，建设单位应当依照国家和我省相关标准和要求，配套建设养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

我省将加强新建养老服务设施的规划管理，今后各市在编制新一轮城乡总体规划时，将统筹考虑城市发展和养老服务设施建设，按照一定规划期城镇老年人口构成、规模等因素，合理确定养老服务设施类型、布局和规模，实现养老服务设施的均衡配置。

在城市总体规划、控制性详细规划编制和审查过程中，编制单位和管理部门将按照人均用地不低于0.1平方米的标准，对城市养老服务设施建设作出具体的规划安排，严格按照《城市公共设施规划规范》《城镇老年人设施规划规范》《城市居住区规划设计规范》等标准要求，分区分级配套规划建设养老服务设施。

同时，结合“十三五”无障碍环境市县村镇创建工作、老旧居住区整治、棚户区改造等专项工作，按照无障碍设施工程建设相关标准和规范，推进老年人家庭以及居住区缘石坡道、轮椅坡道、人行通道和建筑公共出入口、公共走道、楼梯、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施的无障碍改造，优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯。

今后，凡新建城区和居住（小）区，建设单位应当依照国家和我省相关标准和要求，配套建设养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。同时，各市建设主管部门将加强对《无障碍设计规范》《老年人居住建筑设计规范》等国家强制性标准执行情况的监督检查，使城镇养老服务设施的建设纳入制度化、规范化的轨道。

对国家和省老年人照顾服务工作相关政策和标准落实不力的单位和个人，将依法严肃追究责任。

（来源：太原晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/57361>

## 政策法规

### 甘肃省被征地农民参加基本养老保险政策解读

为确保被征地农民当前生活有改善，长远生计有保障，切实维护被征地农民社会保障权益，根据相关法律法规和政策规定，结合实际，我省制定了《甘肃省被征地农民参加基本养老保险实施办法》。

#### 1. 这项政策在适用对象上有哪些规定？

答：我省行政区域内被政府统一征收农民承包土地（含草原、草场）的被征地农民，适用于本政策。

#### 2. 大中型水利水电工程建设移民安置也适用于这项政策吗？

答：不适用。大中型水利水电工程建设移民安置，按照《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（国务院令第679号）等有关规定执行。

#### 3. 被征地农民参加基本养老保险补贴资金的标准是什么？

答：被征地农民参加基本养老保险补贴资金按涉及人数、征地次数、征地面数提取预留，多次征地多次提取参保缴费补贴资金。每次征地参保缴费补贴资金标准为上年度全省在岗职工年平均工资乘以征收土地比例。征收土地比例为本次征地面数除以现有承包土地亩数。

#### 4. 被征地农民没有参加基本养老保险，可以享受参保缴费补贴吗？

答：不参加基本养老保险的被征地农民不享受参保缴费补贴。已享受城乡居民基本养老保险待遇或外出务工等非征地原因参加城镇企业职工养老保险享受待遇的被征地农民，将缴费补贴资金一次性发放本人。

#### 5. 被征地农民参加城镇企业职工基本养老保险，缴费基数和比例是多少？

答：参加城镇企业职工基本养老保险的人员，以灵活就业人员的缴费基数，按20%的比例参保缴费，每年从被征地农民参保缴费补贴预存账户划拨12%，个人缴纳8%，缴费补贴资金划完后，由个人负责缴纳全部费用。养老保险关系跨省转移的人员，将剩余的参保缴费补贴资金一次性发放本人；养老保险关系省内转移的人员，继续由社保经办机构按规定划拨参保缴费补贴资金。

#### 6. 被征地农民申请参加基本养老保险补贴需要经过哪些部门审核？

答：确定被征地农民参加基本养老保险补贴对象，由被征地农民个人申请，所在农村集体经济组织或村民委员会讨论，乡镇人民政府（街道办事处）初审，经县市区农牧部门和国土部门审核，人社部门确认后，由乡镇人民政府（街道办事处）在农村集体经济组织或村民委员会公示，公示期不少于10天。公示结束后，由乡镇人民政府（街道办事处）报县市区人民政府审定，县市区社保经办机构办理参保登记手续。确定被征地农民参加基本养老保险补贴时间以用地批复日为准。

（来源：甘肃日报）



## 《老年人照顾服务工作的实施意见》的通知（第304号）

### 晋建标字（2018）304号

各市住房城乡建设局（建委、管委）、规划局，大同市房产局，厅各相关处室、直属机构：

为贯彻落实2018年9月12日《山西省人民政府办公厅关于开展老年人照顾服务工作的实施意见》（晋政办发〔2018〕92号），认真做好涉及我厅的有关老年人照顾服务工作，现提出如下意见，请结合实际，认真贯彻实施。

#### 一、加强老年人照顾服务工作的组织领导

做好老年人照顾服务工作，提升老年人的获得感和幸福感，是积极应对人口老龄化，推动民生改善、促进社会和谐的实际举措，对于提高我省老年人照顾服务工作水平，维护老年人权益，促进社会文明进步具有重要意义。各有关单位要充分认识到做好老年人照顾服务工作的重要意义，切实增强责任感和使命感，根据实际情况明确相关工作的负责单位和责任人，按照各自职责和省里的统一要求，认真开展工作，密切协调配合，确保老年人照顾服务工作落实到位。

#### 二、加强新建养老服务设施的规划管理

各市在编制新一轮城乡总体规划时，要统筹考虑城市发展和养老服务设施建设，按照一定规划期城镇老年人口构成、规模等因素，合理确定养老服务设施类型、布局和规模，实现养老服务设施的均衡配置。在城市总体规划、控制性详细规划编制和审查过程中，编制单位和管理部门要严格贯彻落实《山西省人民政府关于开展老年人照顾服务工作的实施意见》所提出的人均用地不低于0.1平方米的标准，对城市养老服务设施建设作出具体的规划安排，严格按照《城市公共设施规划规范》、《城镇老年人设施规划规范》、《城市居住区规划设计规范》等标准要求，分区分级配套规划建设养老服务设施。

#### 三、加快老旧居住区养老服务设施的改造

各市要结合“十三五”无障碍环境市县村镇创建工作、老旧居住区整治、棚户区改造等专项工作，按照无障碍设施工程建设相关标准和规范，推进老年人家庭以及居住区缘石坡道、轮椅坡道、人行通道和建筑公共出入口、公共走道、楼梯、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施的无障碍改造，优先支持老年人居住比例高的住宅加装电梯。

#### 四、加强养老服务设施标准化管理

2020年底前组织编制我省《城镇养老服务设施建设标准》，制定相关配套措施，引导、推动全省城镇养老服务体系建设。今后，凡新建城区和居住（小）区，建设单位应当依照国家和我省相关标准和要求，配套建设养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。同时，各市建设主管部门要加强对《无障碍设计规范》《老年人居住建筑设计规范》等国家强制性标准执行情况的监督检查，使城镇养老服务设施的建设纳入制度化、规范化的轨道。

#### 五、加强老年人照顾服务工作的督促落实

各有关单位要加大对老年人照顾服务工作的检查指导力度，加强对养老设施、无障碍设施等强制性标准执行情况的监督检查，切实树立和维护强制性标准的权威，对国家和省老年人照顾服务工作相关政策和标准落实不力的单位和个人依法严肃追究责任。充分发挥人大代表、政协委员等社会监督的作用，建立健全信息反馈机制，对人大代表、政协委员、广大人民群众反馈的意见和建议及时提出解决方案，确保老年人照顾服务工作落实到位。

山西省住房和城乡建设厅  
2018年11月5日

(主动公开)

(来源:标准定额处)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/57362>

## 内蒙古:关于印发《内蒙古自治区医养结合实施方案》的通知

### 内卫计规范(2018)9号

各盟市卫生计生委、民政局、发展改革委、人力资源和社会保障局:

为全面贯彻落实党的十九大精神,深入推进实施《内蒙古自治区“十三五”健康老龄化规划(2018—2020)》,提升全区医养结合服务能力,特制定《内蒙古自治区医养结合实施方案》。现印发给你们,请结合各地各部门的工作实际,认真贯彻执行。

内蒙古自治区卫生计生委  
内蒙古自治区发展改革委  
内蒙古自治区民政厅  
人力资源和社会保障厅  
2018年10月10日

抄送:政府办公厅

### 内蒙古自治区医养结合实施方案

为贯彻落实《内蒙古自治区健康老龄化规划(2018—2020)》,积极应对人口老龄化,提高老年人健康水平,提升全区医养结合服务能力,特制定本方案。

#### 一、基本原则

(一)政府主导、社会参与。统筹各部门职责,形成各负其责、紧密配合、运行高效的工作机制。发挥市场在资源配置中的决定性作用,引导社会力量参与医养结合,构建政府主导、社会参与的发展格局。

(二)科学规划、合理布局。立足当前养老和医疗服务实际,着眼养老、医疗需求及发展趋势,科学制定医养结合服务体系和建设规划。根据养老服务机构和医疗卫生机构分布,结合区域内老年人状况,规划医养结合布局。

(三)资源共享、优势互补。加强养老机构与医疗机构衔接,实现养老和医疗康复资源共享。依托城市社区和基层医疗卫生信息服务平台,实现服务对象健康信息和服务信息共享。

(四)突出特色,创新机制。发挥蒙医药中医药在养老、康复等方面优势,创新服务供给和资金保障方式,激发各类服务主体潜力和活力,提高医养结合服务水平和效率。加强部门协作,促进医疗卫生与养老服务行业融合发展。

#### 二、发展目标

到2019年底,自治区医养结合政策体系、标准规范基本建立,试点建设一批兼具医疗卫生和养老服务资质及能力的医养结合机构,逐步提升基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力。到2020年底,符合区情的医养结合体制机制基本建立,医疗卫生和养老服务资源实现有序共享,覆盖城

乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络初步形成，基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升。所有医疗机构为老年人提供挂号、就医等便利服务绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供基本医疗卫生服务。

### 三、主要任务

#### （一）加强老年健康服务体系建设。

一是支持有条件的养老机构按相关规定开办康复、护理、安宁疗护机构，养老机构等级评审中，优先支持设置医疗机构或医务室的养老机构。床位在50张以下的养老机构，与当地就近医疗机构建立医养联系服务制度；床位在50—150张的养老服务机构，根据需求设置医务室或护理站；床位在150张以上的养老机构，支持举办康复、护理、安宁疗护机构。二是加强失能、半失能老年人长期护理服务机构建设，支持闲置床位较多的一、二级医院转型为康复、护理、安宁疗护医疗机构。加强综合医院老年病科及康复、护理中心建设。三是推动基层医疗卫生机构以家庭医生签约服务为载体，开展老年医疗、康复、护理、家庭病床等服务。引导二级以上医院的医师到社区医疗卫生机构多点执业。加快安宁疗护人才培养，逐步提升安宁疗护能力。2020年，每个旗县区都要有为失能、半失能老年人提供服务的康复、护理、安宁疗护机构（含自治区和盟市级机构），或依托蒙医院、中医院、社区卫生服务中心为失能、半失能老年人提供长期护理服务的机构（含自治区和盟市级机构），养老机构护理型床位达到30%，35%以上的二级以上综合医院设立老年病科。四是支持在养老机构内设置医疗服务站，纳入基本医疗保险协议管理范围。（责任单位：民政厅、卫生计生委、发改委）

#### （二）建立健全医疗机构与养老机构合作机制。

建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，鼓励多种形式的签约服务、协议合作。养老机构要完善养老基本信息和医疗健康信息收集，实现养老、医疗“一体化”信息管理。医疗卫生机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救以及蒙医药中医药养生保健等服务，确保入驻老年人能够得到及时有效的医疗救治。养老机构内设的具备条件的医疗机构可作为医院收治老年人的后期康复护理场所。整合医疗、康复、养老和护理资源，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及安宁疗护一体化的医养结合服务。2020年，初步建立养老机构与医疗机构的服务信息对接，养老机构老年人健康管理率达到80%以上。

（责任单位：卫生计生委、民政厅）

#### （三）开展居家老年人医养结合服务。

通过加强基层卫生服务体系建设、做实做细家庭医生签约服务和构建富有成效的医联体，为居家老年人提供综合、连续、协同、规范的基本医疗和基本公共卫生服务。以社区卫生服务机构为平台，为社区居民提供基本医疗、基本公共卫生、双向转诊、预约诊疗等服务，为社区行动不便的老年人、残疾人提供上门诊疗、体检、康复服务。探索建立从居家、社区到专业机构的长期照护服务供给体系。培育社会护理人员队伍，为有需求的居家老年人提供长期照护服务。研究出台老年人健康分级标准，健全相关服务规范、管理标准及监督评价机制。推广“家庭医生签约服务+健康快车+医联体”、“六位一体”养老照护，以及“家庭健康小药箱+流动服务车”牧区养老照护等服务模式。到2020年，医疗卫生机构开通老年人就医绿色通道率达到100%；65岁以上老年人健康管理率达到70%以上；家庭医生签约服务实现全覆盖，90%以上的老年人在社区和居家养老时能够享受到专业的医疗、护理、保健、康复服务。（责任单位：卫生计生委、民政厅）

#### （四）推动蒙医药中医药医养结合服务。

开展老年人蒙医药中医药健康管理服务项目，完善蒙医中医健康干预服务方案或指南，加强老年人蒙医中医体质辨识服务，根据老年人不同体质和健康状态提供蒙医中医养生保健、疾病防治等指导，推广融入蒙医中医“治未病”理念的健康工作和生活方式，丰富老年人蒙医药中医药健康指导的内容，构建集蒙医中医咨询评估、养生调理、跟踪管理于一体的健康养生服务体系和融健康文化、健康管理、健康保险于一体的蒙医药中医药健康养老保障模式。推动二级以上蒙医中医医院开设老年病科，增加老年病床数量，开展老年病、慢性病防治和康复护理；鼓励有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的蒙医中医诊室；支持养老机构开展融合蒙医中医特色的老年人养生保健、医



疗、康复、护理服务；推动蒙医中医医院与养老机构之间开展合作，促进蒙医中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭；将蒙医中医医疗、养生、保健、康复融入医养结合全过程，发展具有蒙医药中医药特色的医养结合服务。鼓励社会资本建设以蒙医药中医药健康养老为主的护理院、疗养院，探索建立具有养老养生、生态避暑、温泉保健、休闲度假、健康旅游蒙医药中医药特色医养结合服务示范基地。（责任单位：卫生计生委）

（五）鼓励社会力量兴办医养结合机构。

引导社会资本优先举办老年病医院、康复医院、护理院、安宁疗护医疗机构。鼓励和支持社会力量通过市场化运作方式开办老年康复、老年护理等医疗机构。加大政策支持和引导力度，逐步使社会力量成为医养结合服务的主体。进一步降低社会力量举办医养结合机构的门槛，简化审批手续、规范程序、公开信息，为社会力量举办医养机构提供便捷服务。鼓励和扶持企业、单位、个人以独资、合资、合作、参股等方式，兴建多层次的医养机构。（责任单位：卫生计生委、民政厅）

（六）加强医疗护理保障制度建设。

强化基本医保制度对医养结合的支撑，探索建立长期护理保险制度；实现符合条件的跨省异地住院老年人医疗费用直接结算；鼓励发展与基本医保相衔接的老年商业健康保险，满足老年人多样化、多层次的长期护理服务。（责任单位：人社厅）

（七）加强医养结合队伍建设。

将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入卫生计生人员培训规划。加强专业技能培训，培养一批有爱心、懂技术、会管理的医养结合工作者。保障医养结合机构人员的合法权益，合理确定并逐步提高其工资待遇。鼓励医养结合机构参与人才培养全过程，为学生实习和教师实践提供岗位。做好职称评定、专业技术培训和继续医学教育等方面的制度衔接，对医养结合机构中的医务人员同等对待。完善薪酬、职称评定等激励机制，鼓励医护人员到医养结合机构执业。（责任单位：卫生计生委、人社厅、民政厅）

#### 四、重点项目

（一）医养结合示范试点项目建设。

推进自治区医养结合重点项目建设，支持自治区首批医养结合示范试点项目建设。推动医养结合服务需求较大的地区以及医养结合试点地区建设医养护一体化医养结合示范基地。2020年，创建3个国家级医养结合示范地区，10个国家级医养结合示范机构，30个自治区级医养结合示范基地，100个自治区级医养结合示范机构，200个自治区级医养结合示范社区。（责任单位：卫生计生委、民政厅、发改委）

（二）老龄健康促进工程。

实施老龄健康促进工程，以普及老龄健康生活、优化老龄健康服务、完善老龄健康保障、发展老龄健康产业为己任，以老龄人群的健康需求为导向，以“健康的老龄化、积极的老龄化、幸福的老龄化”为目标，以“治未病、调慢病、抗衰老”为重点，营造尊老、助老、健老、适老的社会环境，建设以老龄人群为中心的健康保障体系。（责任单位：卫生计生委、民政厅）

（三）老年蒙医药中医药健康服务项目。

开发并推广老年常见病蒙医中医适宜技术服务包。筛选适宜老年人的医疗、养生、保健、康复、护理技术和方法，打造特色健康管理服务包。到2020年，老年人蒙医药中医药健康管理率达到65%以上，人人享有蒙医药中医药个性健康服务包。开展蒙医中医治未病工程进社区、进家庭活动，加强蒙医药中医药健康养生养老，培养健康生活方式和理念。到2020年，所有社区卫生服务机构、苏木乡镇卫生院和50%的嘎查村卫生室均能为65岁以上老年人提供蒙医中医健康干预和管理服务。（责任单位：卫生计生委）

（四）蒙医中医医养结合项目。

发挥蒙医药中医药防治老年病特色优势，二级以上蒙医中医医院开通养老机构预约就诊“绿色通道”。自治区支持建设3—5个蒙医药中医药医养结合示范基地，每个盟市支持建设1—2个蒙医药中医药医养结合示范基地。每个旗县（市、区）至少有1所蒙医中医医院与养老机构建立医养合作关

系。开展社会办蒙医药中医药与养老结合服务试点。采取政府引导和市场机制相结合的办法，建设自治区医养结合示范项目，发展蒙医中医特色养老机构，每个盟市支持建设1—2所蒙医药中医药健康养老为特色的护理院、疗养院。（责任单位：卫生计生委）

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。健全党委领导、政府主导、社会参与的医养结合工作格局，建立健全医养结合协调配合机制。把医养结合作为推动产业结构调整、拉动经济、扩大就业的重要内容。创造有利于医养结合发展的政策环境和社会环境，在服务体系建设、多样化服务提供、鼓励社会资本参与、探索制度保障方面不断探索创新。

（二）加大政策支持力度。进一步落实《内蒙古自治区人民政府办公厅转发自治区卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知》（内政办发〔2016〕121号）确定的医养结合优惠政策。进一步加大财政投入，支持医养结合服务体系建设。在投融资、土地供应、落实税费优惠、人才培养、政策保障等方面对医养结合工作予以支持和倾斜。

（三）建立检查评估机制。建立落实医养结合政策的第三方考核评估机制。卫生计生、民政部门会同相关部门，加强对医养结合工作的督查，定期通报工作进展情况，定期监督重大项目、重大工程的实施情况。各相关部门密切配合，共同为医养结合提供政策支撑。

（来源：内蒙古自治区卫生计生委）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/57353>

# 养老研究

## 养老规划要趁早

推进商业养老保险制度建设已经刻不容缓。政府在这方面已经有了行动。

2017年6月21日国务院常务会议就确定了四件事，其中一件就是确定发展商业养老保险的举措，并提出了三个方向。

一是支持商业保险机构为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障，积极提供企业和职业年金计划产品和服务。大力发展老年人意外伤害、长期护理、住房反向抵押等商业养老保险，逐步建立长期照护、康养结合、医养结合等养老服务保障体系。探索发展针对无子女、“空巢”家庭等特殊群体的综合养老保障计划。

二是确保商业养老保险资金安全可靠运营，实现保值和合理回报。鼓励商业养老保险资金以投资新建、参股、托管等方式兴办养老机构，支持发展适应养老机构经营管理风险要求的责任保险。

三是加大政策扶持，落实好国家支持保险和养老服务业发展的相关财税政策，加快个人税收递延型商业养老保险试点，支持商业养老保险机构有序参与基本养老保险基金投资管理，为商业养老保险资金参与国家重大项目和民生工程等建设提供绿色通道和优先支持。加大监管力度，督促保险机构提高服务质量，维护消费者合法权益，切实防控风险。

但是，若想要更优质的养老，往往还需要依靠个体来实现。总体来说，国家层面的养老，采用的是中央调剂政策，就是要把各省养老金有结余的调剂一部分到中央，以补贴有困难的地方，以有余补不足，从而保障全体最基本的社会保障。

记者注意到，面对巨大的养老市场，各类资产管理机构纷纷采用各种形式进入养老产业和养老需求财富管理中。各险企都在加快养老产业的布局，如引入养老社区、持股医养子公司等等。



可以预见，未来在养老服务领域的竞争格局会持续存在，未来险企的养老险规模将不断扩大，而旗下的各类养老产业则可以提供各类配套服务，保险在养老方面的作用将逐渐显现。

不过，对于上有老下有小、口袋有点钱却不敢花的老百姓来说，明明还谈不上富裕，却不得不面对变老的事实。他们往往希望利用手中一定的资金来增长财富，以换取未来或者说老年更好的生活。但相比长期回报与资金的时间价值，人们往往更注重短期回报，这扭曲了对风险的感知。

《国人养老准备报告》显示，人们对预期寿命、退休生活憧憬是积极乐观的，预期平均寿命 80 岁，步入退休生活后会更加“悠闲”“自由”“享乐”。且六成以上的人对退休后收入占退休前占比要求高于 50%，三成人更是高于 75%。对养老财务准备的态度上，有 34% 女性受访者已经开始为养老做财务准备，而男性仅为 28%。

“养老规划要趁早”真的不是一句玩笑话！今天的 80 后、90 后甚至 00 后，都应该早做相关准备，无论是从具体的资金操作，还是从相关财务知识的学习。社会各界也需通力合作，一方面为各类储蓄计划提供经济激励，另一方面提升对消费者金融素养和财务稳健性方面的教育。对消费者的风险教育越到位，养老方案供应商开发市场的动力就越足。

（来源：河北新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/470/aid/57346>

## 养老产业

### 养老事业，众人拾柴火焰高

中国老龄产业协会、中国保利集团有限公司、广东省老龄工作委员会共同主办的第五届中国国际老龄产业博览会（以下简称“SIC 老博会”）8 日在广州保利世贸博览馆开幕。本届 SIC 老博会为期 3 天，展览面积达 2.2 万平方米，吸引了来自全球老龄产业各领域的近 350 家知名企业参加。

#### 全方位满足多样化需求

每年的 SIC 老博会都是对养老产业最前沿和科技含量最高的产品、品牌、服务的检阅。本届也不例外，吸引了来自日本、澳大利亚、法国、美国、德国、丹麦等国家和地区的近百家国际品牌参展，国际展商数量占比 30%。其中，日本、澳大利亚、法国等国家和地区继续以组团形式亮相，竞相呈现新技术、新应用。

本届 SIC 老博会的展示范围覆盖养老服务、养老运营、适老建筑设计、养老机构管理系统、老年人生活辅助用品、智能家居等专业领域。新技术、新应用同台竞发，全方位满足地产业务、养老机构、康复医疗机构、辅具服务机构、生产贸易机构、政府机构、社会团体及老年人等目标观众的多样化需求。

今日，SIC 老博会盛大开幕，各专业品牌荣耀亮相：睿莱中国一贝塔斯曼集团、医护到家、一家依、康益健康、帮得来等养老服务厂商；安馨在家、永爱、臻品乐善、优儒家具、华睿家居、保椿家居、森幸家居等适老家居厂商；以及众多适老卫浴品牌、无障碍扶手品牌、适老地材品牌、护理床供应商、养老地产品牌等。

作为央企而言，保利一直以来都坚定看好养老产业前景，并努力承担起整合资源、聚集关注、开阔视野的责任，积极投身这项投入大、周期长、转化慢的事业中。“保利希望通过举办 SIC 老博会、福祉展等，搭建起大健康产业交流的标志性平台，政府、社会机构、金融、保险、地产、医疗等相关从业者都到此汇聚，交流思想、展示技术、交易商品、促进合作，构建范围更广、维度更多的大健康

产业生态发展平台。”中国保利集团副总经理、保利发展董事长宋广菊说。

### 构建养老产业生态矩阵

宋广菊表示：“老龄事业内涵丰富，包含了医疗、康复、保健、保险金融、健康管理、文化休闲、产业地产等方方面面，是‘健康中国’的重要组成部分。很多企业会选择在业务相关性强、有比较优势的领域切入大健康行业，这也伸展开了中国健康养老产业结构的骨架。”

因此，融合发展成为当前养老市场的趋势之一。在人口老龄化及“健康中国”战略推动下，涵盖养老、养生、医疗、文化、体育、旅游、绿色农业等诸多业态的康养产业蓬勃发展，成为备受关注的新兴产业。预计2030年，中国老年康养产业规模将达到22万亿元。在此背景下，本届SIC老博会巩固扩大无障碍生活、康复护理、养老智能化、保健养生四大专业展区，并应势注入长寿之乡、养老服务、养老地产、养老旅居等热门板块，力求突破传统养老的界限，促进不同领域资源的整合。

“中国长寿之乡特色展区”是本届SIC老博会的亮点之一。通过与长寿之乡绿色发展区域合作联盟合作，本届SIC老博会将集中展示各长寿之乡的老年休闲旅游服务、健康疗养服务、养生名优产品、保健食品等。开幕当日，主题为“中国长寿之乡专场洽谈会暨连锁商超对接会”的专场论坛隆重举办，养生养老投资企业、养老地产开发商及有关商贸集团、公司、社区居家养老运营机构、医疗机构、连锁药店商超等专业采购商，现场与长寿之乡参展政府、企业进行项目合作、采购洽谈。

此外，为完善养老服务链条，填补国内市场上介护服务、人才培养、设计规划等领域的缺口，本届SIC老博会开创性打造兼具特色展位展示和开放式演讲分享功能的“养老服务专区”，引进更多养老服务企业参与到行业分享的平台，重点讨论养老机构优质运营、认知症介护、社区居家养老、适老化设计、老年护理人才培养以及养老项目筹建等热门主题。通过展示其精细化的服务理念和案例，为推动养老产业发展发声。

### 借助信息化提升管理效率

随着医养结合的推进，养老机构在老人客群、工作人员、跨部门、多分院协同工作、管理流程和整体经营上日益难以为继，亟须借助信息化提升效率。作为SIC老博会的老展商，惠州颐讯信息技术有限公司正为养老机构信息化提供一种卓有成效的管理手段。

2009年起，颐讯开始专注于“颐康养老机构管理信息系统”的研发，经过8年发展，公司客户如今遍布27个省区市，覆盖500多养老项目，总床位数超17万张。

颐讯总经理杨汪宝认为，一款养老信息化管理软件需具备的核心要素，主要是能够配合用户的运营。有了信息化的加持，养老机构可以游刃有余地处理、应对相关事务。

除信息化外，专家认为，未来养老产业的发展还有如下几个特点，需要业界重点关注。

认知症照护将会升温。目前我国认知症患者已超过1000万，居世界首位。认知症虽还没有根治的方法，但通过专业的护理可以有效地让患者维持日常生活，延缓病症恶化。然而现今国内机构照护模式落后，护理员知识结构不高，无法满足庞大的认知症照护需求。因此，关于机构护理人员的认知症培训在近年来备受关注，将迎来发展机遇期。

跨地区连锁化将日趋明显。养老行业在当前仍是微利行业，只有通过规模经济才能实现盈利，跨区域连锁化经营成为众多机构获取市场份额、打造品牌优势的战略选择和发展趋势。例如泰康之家在全国投资建设的连锁化“都市医养社区”，目前已完成北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州、南昌、厦门、沈阳等十一城联动布局。

长照险将是持续热点。自2016年人社部发布的《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》将上海、广州、青岛等15个城市纳入首批试点，经过一年多的摸索，目前参保人数已经超过了3800万人。2018年将成为奠定我国社会长期护理保险制度政策框架的关键年份。

### 多维度促进交流合作

本届SIC老博会将以“精准发力推动新时代中国老龄产业新发展”为主题，举办近20场专业活

动，多维度、深层次促进业界交流与合作，助推中国老龄产业的蓬勃发展。

伴随经济社会快速发展，“身体健康、心情愉快，生有所养、老有所乐”成为老人对幸福生活的基本诉求。为此，涵盖养老、养生、康健、医疗等诸多业态的康养产业成为备受国民关注的新兴产业。本届 SIC 老博会联合广东省卫生健康委举办医养结合发展论坛，共同探讨医养结合的热点问题和最新动向。

专业社会工作融入养老服务体系，是提升养老服务水平的重要举措。为此，本届 SIC 老博会在设立“养老服务专区”的同时，还联合广东省社会工作师联合会共同组织以“社会工作让社会养老更幸福”为主题的社会工作与养老服务专场论坛。该论坛将邀请粤港澳大湾区专家学者和机构养老、社区养老、居家养老各种业态的资深人士，分享社工展开长者服务的组织方式、介入路径与方法、具体社工技巧等内容，促成多层次的行业交流和项目对接。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/57333>

## 老博会 9 日~11 日举行，一批“养老黑科技”亮相

科技改变生活，也能改变老年生活。昨日，重庆晨报记者从重庆市民政局获悉，第十三届中国（重庆）老年产业博览会暨养老服务业发展高峰论坛（简称“老博会”），将于 11 月 9 日—11 日在位于南岸的重庆国际会议展览中心举行。

本届老博会以“新时代新养老新生活”为主题，将组织邀请智慧养老，医养结合，旅居养老，治疗、康复设备，护理、辅具用品，老年金融、旅游、休闲文化等涉老企业参展。

2 万平方米的会场共设 8 大展区，包括智慧养老、“千百工程”示范、老龄事业与产业、养老服务品牌、医养结合服务、康复医疗、护理服务和老年文化。

结合老年人实际需求，本届老博会参展门类更加齐全，养老产品也越来越具有现代感、科技性和实用性，让养老生活更加多元化。

在“养老黑科技”方面，有深圳宾享时代智能手杖，融合专业级 GPS+GPRS+WIFI 强大的三重定位功能、血压测量、跌倒报警、手机通话，全能手杖贴心陪伴；北京深度奇点“下棋机器人”，国内第一款将人工智能技术与中国传统围棋文化结合的智能机器人产品，实现了机器人和人自然对弈围棋和五子棋。

本届展会特别设置“老年文化展区”，该展区以展示丰富的老年精神风貌为主，组织老年摄影、书画、手工艺品展览，邀请老年艺术家、手工艺者在现场剪纸、陶艺、绘画等。

（来源：重庆晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/57343>

## 老龄化加重，老年用品行业未来市场潜力巨大

我国已经步入老龄化社会阶段，60 岁以上的老年人口数量不断增长，截止到 2017 年底，我国老年人口数量达到 2.4 亿人，占比达到 17.3%，人口老龄化已经成为我国极为严峻的社会问题。随着我国老年人口比例不断上升，养老产业消费潜力巨大，老年用品市场未来发展前景广阔。

老年用品覆盖的范围非常广阔，涉及到医疗健康、营养保健、饮食服装、文化传媒、日常家居等多个领域，产业链极长。随着年龄的增长，老年人对保健用品、康复辅具、娱乐产品等用品需求不断



上涨，消费潜力巨大。而我国老年人的消费市场中，保健食品消费占比超过30%，食品和衣服等日常用品的消费超过50%，其余产品消费占比非常小。这表明我国老年用品种类相对匮乏，老年人可选性较小，消费结构较为单一。

我国老年人的消费观念不断升级，随着老年人对互联网接受程度不断加深，老年人网购习惯逐渐养成。现阶段，我国50岁以上的中老年人群中，有3000万左右的人群喜欢网购，其中50-59岁的群体占比高达75%，人均消费近5000元，人均购买商品件数为44件，购买力较高。网购模式的逐渐普及，使得我国老年人购买商品更加方便、快捷，将推动老年用品消费市场有效释放。

在国际市场中，发达国家养老产业较为成熟。日本的老年用品制造业处于全球领先水平，全球共有6万多种老年用品，其中日本生产的近4万种，且日本老年用品智能化水平较高。德国的养老配套设施和老人家用器具等领域发达，其高端养老配套设施在全球市场中的占有率达到60%。相较之下，我国老年用品制造业发展较为落后，市场中仅有两千余种产品，品类缺失现象严重。

根据新思界产业研究中心发布的《2018-2022年老年用品行业深度市场调研及投资策略建议报告》显示，我国国产老年用品在技术、质量、种类方面与发达国家相比差距较大，80%左右的产品依赖进口。我国制造业快速发展，技术水平不断提高，但因对养老产业认识的不足，我国从事老年用品生产的企业数量及规模都较小，整个产业尚处于起步阶段，产业链发展较不完善。

我国老年用品行业发展缺乏规划性，整体布局不完善，市场细分不足、定位模糊，处于分散型、自发型、盲目型发展的状态。且产品技术含量较低，主要集中在中低端领域，拥有自主知识产权的产品较少。再加上行业标准缺失，监管缺位，市场中的产品良莠不齐，行业整体发展较为混乱。

新思界行业分析人士表示，我国老龄化程度加重，政府在大力推动养老产业发展，预计未来二三十年之内，我国老年用品消费市场将取得突飞猛进的进展。而我国老年用品产业尚处于起步阶段，产品的质量、种类无法满足老年人需求。面对潜力巨大的老年用品市场，我国本土企业应加大投入力度，完善产业链，提高研发创新能力，推动行业健康、长久的发展。

(来源：新思界网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/57352>

## 健康管理

### 担心胆固醇，老年人还能“以肉贴膘”吗

秋末冬至，气温的骤降对于老年人来说不是太友好。老年人基础代谢降低，身体零件“老化”，活动量减少，脂质代谢改变，容易引起肥胖和高脂血症，导致各种慢性病发病。因此，在别人贴秋膘的时候，许多老年人则将脂肪视为健康的“头号大敌”，有些人甚至完全拒绝摄入动物性食物脂肪。但是，这样真的可以降低慢性病的发病风险吗？

#### 过度限制脂肪会引起身体器官的损害

首先，脂肪到底是做什么的？生命的脂肪，有益于健康。它存在于食物和身体内，是重要的能量来源；是机体维持正常生理功能（肠道、大脑等运作）的必需物质；食物中的脂肪是脂溶性维生素和必需脂肪酸被人体吸收利用的关键物质；必需脂肪还与过敏反应、抑郁、湿疹等一系列疾病发生风险的降低有关。

脂肪能为虚弱的老年人提供浓缩的能量来源，过度限制其摄入会引起身体器官的损害，反而不利于健康。



## 摄入脂肪不等于胆固醇升高

许多老年人之所以抗拒脂肪,是因为他们认为摄入了动物脂肪,就一定会引起胆固醇升高,从而导致慢性病。

实际上,人体内增加心血管疾病发病风险的胆固醇大部分由人体自身合成,仅有约四分之一来源于食物,且身体会对体内的胆固醇含量进行相应调节:摄入增多时,排泄会增加,机体的合成也会减少。除此之外,多种食物成分也会影响胆固醇水平,如全谷类食物、膳食纤维、植物甾醇类食物都能降低机体胆固醇含量。

所以,老年人群胆固醇水平升高,除了机体衰老、胆固醇代谢调节机制减弱,还与目前的全谷类食物、蔬菜、水果等富含健康功效物质食物的摄入减少有关,而不仅是动物性脂肪摄入导致。

## 老年人不用太担心动物性食物的摄入

既然脂肪这么有用,可能有的人准备放开吃了。但是要知道,东西再好也需注意量的限制:《中国居民膳食指南(2016)》建议老年人膳食中由脂肪提供的能量控制在20%~30%为宜,控制饱和脂肪酸的摄入。

老年人除了身体功能有不同程度的衰退,大多数需求与成年人相似,对营养素的需求并没有减少。所以老年人不应该担心甚至完全拒绝动物性食物的摄入,它们能提供优质蛋白质,且所含的营养素更容易被人体吸收利用,有利于身体健康。具体该怎么吃,下面看个例子吧。

如果一个65岁的轻体力劳动的女性,每天所需要的能量是1700千卡。那么她的餐谱可以是:早餐一个鸡蛋(蛋黄不要丢弃)、午餐鸡腿肉一两(50克)、晚餐小黄鱼肉一两(50克)、零食腰果10克、全天大豆油不超过半两(25克)

这样的一日三餐基本上满足了一日所需的动物性食物脂肪摄入量。其中鸡肉、小黄鱼可以用同类食物互换。制作方法上可将肉类切成肉丝、肉末,或做成肉丸食用,鱼虾类做成片、丸、羹、汤等,使动物性食物更好消化吸收。

老年人膳食提倡食物多样,摄入量充足,主动足量饮水和积极的户外活动,希望每个老年人都能有个健康幸福的晚年生活。

(来源:北京青年报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/57364>

# 社会保障

## 养老保险全国统筹明年迈出第一步

昨日,民政部党组书记、部长黄树贤,人力资源和社会保障部党组书记、部长尹蔚民,住房和城乡建设部党组书记、部长王蒙徽,国家卫生计生委党组书记、主任李斌出席第五次记者会,就社会救助、就业保障、住房建设等回答提问。

人力资源和社会保障部党组书记、部长尹蔚民称,这五年就业状况持续改善。

第一,这五年,创造了超过6500万就业岗位,解决了6500万人,主要是青年人的就业问题。

第二,这五年,解决了2790多万下岗失业人员的再就业问题。

第三,这五年,解决了880多万城镇困难人员的就业问题,其中包括28万户零就业家庭实现了动态清零。这两年化解过剩产能的过程当中,我们稳妥地安置了近百万职工。同时,解决了480多万农村建档立卡困难人员的转移就业问题。

在社会保障方面,过去五年建立了统一的城乡居民养老保险制度,推进了机关事业单位养老保险制度的改革,解决了双轨制的问题。同时,深化医疗保险制度改革,特别是在解决异地就医直接结算方面,取得了突破性进展。养老保险覆盖超过9亿人,覆盖率超过90%。医疗保险覆盖已超过了13亿人,可以说实现了全民医保。

尹蔚民表示,截至去年底,我国60岁以上的老年人口已经突破了2.3亿,其中65岁以上的老年人口已经突破了1.5亿。为此,第一,要尽快实现基本养老保险的全国统筹,明年就会迈出第一步,先实行基本养老金中央调剂制度,能够在不同地区之间均衡养老保险的负担。现在,养老保险基金每年大概当期结余都有4000多亿,累计结余是4万多亿,可以支撑16个月的发放。第二,养老保险基金的投资运营,国务院已经作出决定,现在已经有8个省份委托全国社会保障基金会在投资运营,有4000多个亿,也就使现在积累的养老基金能够保值增值。第三,划拨国有资产充实社会保障基金,使社会保障基金这个蓄水池能够越来越大。

### 北京医药分开节约费用44亿

五年来,人民健康和医疗卫生水平大幅提高。

一是80%以上的居民15分钟内就能到达最近的医疗点。中国人也有了自己的家庭医生,家庭医生签约服务已经覆盖了4.3亿人。现在县域内的就诊率已经达到了82.5%。取消了实行60多年的公立医院“以药补医”旧机制。鼓励社会办医,现在民营医院的数量占比超过了57%。建立基本医疗保障体系,实现了异地就医住院的直接结算。

二是公共卫生整体实力再上新的台阶。免费基本公共卫生服务拓展到14类,优化重大疾病的防治策略,主要的传染病发病率都是显著下降。认真落实全面两孩政策,增加了产科、儿科等服务供给,加强生育全过程的医疗保健服务。

三是医疗服务质量和水平得到了明显改善。我国的血液安全供应水平进入了国际前列,实施了遏制细菌耐药的国家行动计划,全国患者抗菌药物使用率明显下降。实施了健康扶贫工程,分类救治了贫困患者360多万人。

李斌表示,到2016年底,我国的医疗卫生机构已经发展到98万个,医疗卫生人员已经达到了1100多万人。每千人执业(助理)医师数从1.8人增长到2.3人,每千人注册护士数由1.5人增长到2.5人,每千人床位数由3.6张增加到5.4张。基本医保的参保率一直在95%以上,报销比例也进一步提升。全民基本医保与大病保险、医疗救助、应急救助、商业保险等制度的衔接,为群众构筑了多重医疗保障网。比如,北京市今年4月初公立医院医药分开改革以来,累计为患者节约医药费用44亿元。完善了医疗质量管理标准和体系,形成了医疗的质控网络,制定了1200多个临床路径,基本覆盖了常见病种,已经在近7000家医院全面实施。规范了临床用药行为,医疗机构的抗菌药物用药率下降了近50%,医疗服务能力和水平也在显著提高。

(来源:北京青年报)

## 促进未来养老保险基金持续稳定运行

近两年,通过降低社会保险缴费比例来给企业、职工减负已成为社保政策改革的趋势之一。然而,面对老龄化问题愈发严峻、养老保险基金收支平衡压力与日俱增的现实,《实施方案》的出台让我区养老有了“国资后盾”。

“社保基金设立的主要目的,就是为基本养老保险制度等提供支持,划转部分国有资本充实社保基金,意味着养老保险有了国有资本这个强大的后盾,能够促进未来养老保险基金持续稳定运行。”自治区一位长期研究社保工作的专家介绍,划转国有资本充实社保,从长期来看主要目的是国有资产保值增值,同时

推动国企混改;从企业经营维度,划拨国资,将为我区下调社保费率打开空间,从而降低企业税负。

其实,在1997年建立养老保险制度之前,国有企业和职工并没有缴纳养老保险费用,这些职工进入新的养老保险体系后则视同缴费来对待,从而在一定程度上造成了通过后代人缴费补充老人未缴费造成的缺口。

“这个缺口并不是说现在养老保险出现了资金缺口,只是历史上转制的政策欠账,划转国有股权弥补这个缺口,主要考虑了制度上的公平,同时应对未来的老龄化压力。”这名社保专家解释说,随着基本养老保险全国统筹制度的实施,短期内养老保险基金并不存在因为支付养老金形成的资金缺口,但在养老保险制度建立之初,确实存在部分已经参加工作的企业员工没有缴费而视同缴费的情况,这就需要通过划转国有资本进行弥补。

社保专家表示,近年来,我区财政对社保的补贴力度提高得很快,财政直接负担十分沉重。而国资此前给财政上缴的红利是有限的,主要资本都在国资体制内循环,划拨社保基金后会从国资经营预算中体现,长期来看,财政直接支出压力可能会有所减轻。

(来源:新疆晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/57342>

## 老年说法

### 连老年人都去当卧底了,该重视保健品虚假营销了

温州一位老年人买保健品上当,被骗2万多元后,当卧底取证举报反获奖励6.6万。据了解,这是浙江首例举报保健品违法行为获得政府现金奖励。而在宁波,老年人卧底,协助执法部门侦破保健品虚假营销,已成规模。宁波市市场监督管理局组建了一支被称为“银龄志愿者”的队伍,目前志愿者已达到600多人。志愿者们在帮助监管部门搜集线索并卧底取证方面发挥了巨大作用。

据介绍,除了志愿者主动发现线索向市场监管人员举报外,工作人员在发现保健品虚假营销线索后,也会联系志愿者,安排其前去摸排情况。当然,志愿者是经过前期培训的,主要是搜集有效信息。在确信是非法会销、虚假营销后,志愿者会第一时间告知守候在外的执法人员,执法人员迅速冲进会场控制营销人员。”效果好,里应外合,一抓一个准。“当地市场监管局工作人员对这种默契的配合取得的效果赞不绝口。

无独有偶,去年冬天,一头白发的山西朔州市工商局副局长郝如翔在网上走红。这源于他“卧底”针对中老年人的健康讲座骗局,并一举端掉保健品推销团伙的事迹。实际上,郝如翔曾多次“卧底”,混杂在众多老年人里,出其不意地收网捞鱼。

保健品推销团伙诈骗手段不断升级,警惕性越来越高,要摧毁他们,打入内部,掌握一手证据是关键。无论是局长亲自卧底,还是“银龄志愿者”卧底,都需要这种里应外合的配合。

如今,宁波“银龄志愿者”的队伍已达到600多人,这是个庞大的群体,平时分散在各个城区的各个角落,化整为零,哪里有个风吹草动,哪里就有志愿者“潜伏”的身影。

这个情形很容易让人联想到北京的“朝阳群众”“西城大妈”,同样是依靠发动群众自治,实现社会和谐。而这样的方式,既能发挥出老年人的身份特长,又以一种口耳相传的方式,在老年人群中广泛传播,让更多老年人了解保健品推销诈骗的手段,从而避免上当,一举多得。

这种思路不单单适用于打击保健品虚假营销上,举一反三,推己及人,适用于多项工作。例如,在打击环境污染犯罪、食品卫生安全、扫黑除恶专项斗争等方面,都需要这样的工作思路。

一方面,我们要发挥吹哨人制度,保护鼓励知情人及早提供信息。另一方面,要依靠群众,发动

群众。如今执法部门大多都开通了公开举报渠道，这已不稀奇，但重点是，有了渠道后，如何做好下半篇文章，也即如何处理好群众举报的问题。

实际上，群众的举报热情不可谓不高涨，有关部门掌握的线索不可谓不多，但是，是否每一条举报都能得到应有的重视和相应地处理？理论上，每一条举报都该按照处置流程，一步步推进，而不是被捂在相关工作人员手里，私下被消化、解决。现实中，泄露举报人隐私，向被举报人通风报信的情况并不少见。这就需要相关部门在工作机制、流程上，强化公开、制约、监督、留痕等举措。让违规操作失去生存空间，让每一条举报线索都能抵达其应有的归宿。

宁波市场监管局与“银龄志愿者”巧妙的配合，让我们看到了群众的力量是无穷的，也提醒各个部门，平时要重视群众工作，不能需要时就依靠群众，发动群众，不用时就晾在一边，群众的日常举报也得重视起来。

（来源：长城网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/57360>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康



发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达